Algemene Rekenkamer



PERSOONLIJK
Minister voor Wonen en Rijksdienst
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Lange Voorhout 8
Postbus 20015
2500 EA Den Haag
I drs. A.L. Wijmenga
T 070-3424344
E l.wijmenga@rekenkamer.nl
W www.rekenkamer.nl

DATUM 14 oktober 2013
BETREFT Oprichting stichting Nationaal Energiebespaarfonds

Geachte heer Blok,

In uw brief van 25 september 2013, met kenmerk 2013-0000554321, deelt u de Algemene Rekenkamer het voornemen mee om de stichting Nationaal Energiebespaarfonds (hierna: de stichting) op te richten. U verzoekt om overleg met de Algemene Rekenkamer over de oprichting van deze stichting, gelet op het gestelde in artikel 34 van de Comptabiliteitswet 2001.

Op ambtelijk niveau hebben medewerkers van de Algemene Rekenkamer vanaf eind augustus overleg gevoerd met de Directie Woningbouw van uw ministerie over het voorstel voor de oprichting van de stichting. Enkele punten brengen wij graag nog onder uw aandacht.

*Statutaire bepalingen*
De stichting wordt opgericht met als doel een publiek-privaat revolverend fonds te beheren, waaruit laagrentende leningen worden verstrekt aan eigenaar-bewoners voor energiebesparende maatregelen aan hun woning. Door middel van een lening brengt het Rijk het eerste risicodragend vermogen van het fonds in. Het Energiebespaarfonds heeft geen wettelijke basis. Dit betekent dat de statuten van de stichting, met de subsidiebeschikking, het kader vormen waarbinnen de stichting handelt en haar werkzaamheden uitvoert.

UW KENMERK 2013-0000554321
ONS KENMERK 13006349 R
BIJLAGEN





In de concept statuten is nu geregeld dat bepaalde statutenwijzigingen voorafgaande goedkeuring van de minister behoeven. We geven u in overweging om dit uit te breiden naar alle statutenwijziging, opdat de stichting niet zelf, zonder uw instemming, de bestuurlijke inrichting kan wijzigen waarbinnen het fonds wordt beheerd. Verder zou u kunnen opnemen dat besluiten van het bestuur tot ontbinding, benoeming van een vereffenaar en besteding van batig saldo bij liquidatie uw voorafgaande goedkeuring behoeven.

Gelet op het feit dat de Staat het eerste risicodragende vermogen van de stichting inbrengt, zou u bovendien kunnen overwegen om in de statuten vooraf kaders te stellen voor de vorming en het beheer van reserves en om tevens vast te leggen dat rechtshandelingen met mogelijk financiële gevolgen, zoals het oprichten van rechtspersonen, uw goedkeuring vereisen.

*Toezicht op de stichting*

Gedurende de gehele looptijd van de lening aan de stichting zal aan de Staten-Generaal verantwoording moeten worden afgelegd over de recht- en doelmatige besteding van de lening. Dit betekent dat u toezicht zal moeten houden op de stichting en daartoe over voldoende informatie moet beschikken en bevoegdheden moet hebben om te kunnen ingrijpen als dat nodig is. We constateren dat uw toezicht op - en verantwoording door - de stichting op een aantal punten nog verder moet worden uitgewerkt.

Om te beginnen moet duidelijk zijn hoe u wordt geïnformeerd over de vraag of het geld daadwerkelijk is besteed aan de energiebesparende maatregelen waarvoor het fonds is bedoeld. In dit verband bevelen we ook aan om te regelen dat de stichting een rechtmatigheidsverklaring dient af te geven over de besteding van de lening. Mocht daar aanleiding toe zijn, moeten medewerkers van uw ministerie of de Auditdienst Rijk onderzoek kunnen uitvoeren bij de feitelijke uitvoerder van de regeling (Stimuleringsfonds Volkshuisvesting of door deze stichting ingeschakelde partijen).

Vervolgens is het belangrijk dat duidelijk is vastgelegd hoe en door wie eventueel niet rechtmatig bestede middelen bij eigenaar-bewoners kunnen worden teruggevorderd.

Ten slotte moet duidelijk zijn welke rente de stichting maximaal mag rekenen voor leningen voor energiebesparende maatregelen.

*Bevoegdheden Algemene Rekenkamer*

Om krediet te mogen verlenen heeft de stichting een vergunning nodig op grond van de Wet Financieel toezicht. Dit betekent dat de Algemene Rekenkamer,

ondanks het feit dat het Rijk een lening verstrekt, geen bevoegdheden krijgt bij de stichting. Op grond van artikel 91 lid 16 van de Comptabiliteitswet 2001 heeft de Algemene Rekenkamer namelijk geen bevoegdheden bij financiële ondernemingen die een vergunning hebben voor het uitoefenen van het bedrijf van kredietinstelling ingevolge de Wet op het financieel toezicht.



*Tot besluit*
Een afschrift van deze brief zal door ons verstuurd worden aan de minister van Financiën. We gaan ervan uit dat u een afschrift van deze brief bij uw voornemen tot oprichting van de stichting meezendt aan de ministerraad en de Staten-Generaal. Wij beschouwen hiermee het overleg op grond van artikel 34 van de Comptabiliteitswet 2001 als afgerond.

Algemene Rekenkamer

drs. Saskia J. Stuiveling,
president

dr. Ellen M.A. van Schoten RA,
secretaris